



Impacto del Llamado a la Acción para la Protección contra la Violencia Basada en Género en Situaciones de Emergencias

Comité Internacional de Rescate | JUNIO 2017



Impacto del Llamado a la Acción para la Protección contra la Violencia Basada en Género en Situaciones de Emergencias

Comité Internacional de Rescate | JUNIO 2017

Tabla de Contenidos

3	Abreviaturas
5	Resumen Ejecutivo
9	Objetivos y Metodología de Investigación
11	Introducción
13	Hallazgos Claves
25	Brechas y Desafíos
29	Conclusiones y Recomendaciones
33	Referencias
36	Reconocimientos

PORTADA: En la Zona Gurage de Etiopía, Mérida Ousman, una madre de tres hijos, llega al punto de distribución de agua después de una caminata de tres horas. La recolección de agua a menudo es un trabajo que se relega como una obligación de las mujeres. La tarea no sólo es físicamente extenuante, también estas largas travesías exponen a las mujeres a un mayor riesgo de VBR (Violencia Basada en el Género). *Mulugeta Ayene/CIR*

CONTRAPORTADA: Raba'a Hatamleh, Enfermera de CIR, verifica el historial médico de una paciente refugiada de Siria. *Timea Fauszt/CIR*

Las personas que aparecen en las fotografías no se relacionan a los casos de estudio discutidos en este informe y no son necesariamente sobrevivientes de violencia. Las fotografías se utilizan más que nada para propósitos ilustrativos. Por motivos de privacidad, los nombres de los/as individuos/as que aparecen en el presente documento pueden haber sido cambiados.

© Comité Internacional de Rescate

3 Bloomsbury Place, Londres WC1A 2QL, Reino Unido | Rescue-uk.org | Rescue.org





Abreviaturas

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados	SDG	Objetivos de Desarrollo Sostenible
CERF	Fondo Central de Respuesta a Emergencias	SIDA	Agencia de Desarrollo Internacional de Suecia
CIR	Comité Internacional de Rescate	UE	Unión Europea
CSNU	Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido	UNICEF	Fundación de las Naciones Unidas para los Niños y Niñas
ECHO	Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	VAWG	Violencia contra las Mujeres y Niñas
EE.UU.	Estados Unidos	VBG AoR	Área de Responsabilidad de VBG
IASC	Comité Permanente Interagencial	VBG	Violencia basada en género
OCHA	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios	VBGS	Violencia Sexual y Basada en Género
OFDA	Oficina de Asistencia a eventos de Desastres en el Extranjero de Estados Unidos	WASH	Agua, Saneamiento e Higiene
OI	Organización Internacional	WPS	Mujeres, Paz y Seguridad
ONG	Organización No Gubernamental	WRC	Comisión de Refugiados para Mujeres
ONU	Naciones Unidas		
PSVI	Prevención de la Violencia Sexual en la Iniciativa de Conflicto		
REGA	Asesor Regional de Emergencia de VBG		
RTAP	Asociación de Responsabilidad en Tiempo Real		
RU	Reino Unido		

PÁGINA OPUESTA: En Bar Elías, Líbano, un grupo de niñas adolescentes de Siria expresan su unidad durante una sesión de concientización sobre los efectos del matrimonio infantil en la región del Valle de Bekaa de Líbano..
Sara Hylton/CIR



Resumen Ejecutivo

En el año 2013, los líderes del mundo convocados por los gobiernos del Reino Unido (RU) y Suecia, se reunieron para lanzar el Llamado a la Acción para la Protección de la Violencia Basada en Género (VBG) en Situaciones de Emergencias (de aquí en adelante el “Llamado a la Acción”).¹ Es una iniciativa de actores múltiples cuyo objetivo es impulsar el cambio y promover la rendición de cuentas desde el sistema humanitario para abordar VBG, particularmente contra las mujeres y las niñas.

El Llamado a la Acción ha sido único en su habilidad para comandar el compromiso de alto nivel desde un conjunto diverso de líderes humanitarios. Por años desde su inceptión, sesenta y seis socios han firmado el Llamado a la Acción, los cuales representan gobiernos, agencias donantes, organizaciones internacionales (OI), organizaciones no gubernamentales (ONG) y la sociedad civil. Durante este tiempo, los Primeros Ministros, Secretarías de Relaciones Exteriores, jefes de agencias de las Naciones Unidas (ONU) y líderes de las ONG han utilizado frecuente y enérgicamente la plataforma del Llamado a la Acción, para llamar la atención hacia la VBG a modo de tratar a las personas afectadas por desastres y conflictos, especialmente a mujeres y niñas que se ven desproporcionadamente afectadas por esta violencia.

En septiembre del año 2016, se lanzó bajo el liderazgo de los Estados Unidos (EE.UU.), la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción, el cual proporciona un marco operativo para sus objetivos al asegurarse que las promesas realizadas por los socios se puedan traducir en una acción dirigida en el terreno. A cambio, los socios aseguraron que sus compromisos contribuirían a lograr el cambio ambicioso y de gran alcance del llamado de la Hoja de Ruta. La implementación de esta Hoja de Ruta aún está en sus primeras etapas y es continuo.

Hallazgos

Desde hace cuatro años desde el lanzamiento del Llamado a la Acción la presente revisión tiene como propósito comprender su impacto en la movilización de recursos, atención y programación para mejor prevenir y responder a la VBG. La revisión encontró que el Llamado a la Acción ha sido un catalizador en el impulso de nuevos y más rápidos cambios que maximizan el impacto de los esfuerzos por fortalecer los programas y la defensa de la VBG que se estableció en el año 2013.

PÁGINA OPUESTA: Martine Droh Tokpa de 49 años registra a su hija, Joselyn Yayinssan Ojouantoueu de 5 años de edad en la prefectura de Danane, Costa de Marfil. *Aubrey Wade/CIR*

El Llamado a la Acción:

- 1 Impulsó a los líderes de alto nivel en las agencias donantes, OI y ONG a nivel central para priorizar la VBG.
- 2 Ayudó a fortalecer las políticas, marcos organizativos y mecanismos de rendición de cuentas.
- 3 Apoyó un empuje para mejorar e incrementar la programación sobre la VBG en situaciones de emergencia.
- 4 Promovió la acción colectiva y la rendición de cuentas en la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia.
- 5 Ayudó a aumentar el financiamiento para los programas contra la VBG.

En tanto en que ha habido logros e impactos significativos, el Llamado a la Acción continúa confrontando retos críticos. La agenda ambiciosa establecida en el comunicado del año 2013 está consagrada en objetivos y entregas específicas dentro de la Hoja de Ruta. Este trabajo técnico y operativo se requiere para lograr el objetivo final del Llamado a la Acción: proteger a las mujeres y niñas en situaciones de emergencia. La pregunta ahora es: ¿puede el Llamado a la Acción sostener el ímpetu y liderazgo de alto nivel de sus primeros años en la medida que emprende el trabajo detallado y técnico de implementar el cambio en el terreno?

Esta revisión identifica brechas políticas y operativas importantes del Llamado a la Acción, que requieren un alto nivel de liderazgo para poder tener éxito.

Estas brechas incluyen los siguientes temas:

- 1 Aunque ha aumentado la programación contra la VBG, aún no es suficiente o no está en la escala para satisfacer la creciente necesidad en el terreno.
- 2 Existe la necesidad de desarrollar las capacidades de los socios de implementación para prevenir y responder a la VBG.
- 3 El Llamado a la Acción debe ampliar su alcance para incluir agencias de implementación radicadas en el sur global y las organizaciones de mujeres.
- 4 Existe la necesidad de trabajar con los trabajadores humanitarios en terreno y los líderes humanitarios en terreno para cambiar las normas y actitudes alrededor de la priorización de la VBG y esto toma tiempo.

PÁGINA OPUESTA: La violencia doméstica es un problema rampante en los campamentos de refugiados de Mae Hong Son, Tailandia. Este problema es agravado por el desempleo, alcohol y el abuso de drogas y el estrés de la vida de refugiado. En el centro comunitario para mujeres que el CIR reconstruyó, a las parejas casadas se les enseña (a menudo a través de juegos) a comunicarse mejor y resolver los problemas de manera pacífica.

Peter Biro/CIR

Recomendaciones

Por lo tanto el informe presenta las siguientes recomendaciones:

- 1 Mantener el ímpetu político al identificar los siguientes pasos críticos para el Llamado a la Acción y las áreas prioritarias para que el Líder del Llamado a la Acción dentro de las mismas.
- 2 Identificar las necesidades de financiamiento y movilizar los recursos para implementar la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción a través de una acción coordinada.
- 3 Promover el aumento de la rendición de cuentas para los compromisos del Llamado a la Acción e impulsar la implementación de los compromisos en el terreno.
- 4 Integrar los compromisos del Llamado a la Acción en otros marcos de política pertinentes sobre la protección y el empoderamiento de las mujeres y las niñas.
- 5 Compartir el conocimiento y desarrollar capacidades y conocimientos especializados a lo largo de los diferentes Grupos de Trabajo de Actores Estratégico del Llamado a la Acción, especialmente entre donantes y las agencias de implementación.





Objetivos y Metodología de Investigación

La presente revisión fue encargada por el Comité Internacional de Rescate (CIR) con tres objetivos:

- 1 Examinar el impacto del Llamado a la Acción en impulsar el cambio y la rendición de cuentas para abordar la VBG en ambientes humanitarios.
- 2 Proveer un razonamiento claro y convincente para la acción y participación adicional.
- 3 Delinear las maneras en que el Llamado a la Acción puede mejorar aún más la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia.

La revisión se enfocó en la identificación de las contribuciones del Llamado a la Acción para abordar la VBG en situaciones de emergencia dentro de un movimiento mundial en contra de la VBG. Esta revisión no atribuye los cambios e impactos documentados solamente al Llamado a la Acción, sin embargo, reconoce su naturaleza catalizadora y la contribución clave que ha jugado para mejorar la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia.

La información se recabó a través de una investigación preliminar y entrevistas con informantes claves.

La investigación preliminar incluyó los compromisos y los informes de progreso del Llamado a la Acción, las declaraciones y las comunicaciones públicas de los socios del Llamado a la Acción, informes de promoción y otros documentos claves que examinan el financiamiento, la política y la programación de la VBG desde su inicio.

Se realizaron dieciséis entrevistas con los socios del Llamado a la Acción. Fueron seleccionados para representar organizaciones internacionales/multilaterales, y las perspectivas de las ONG y documentar las brechas así como también los logros positivos y los casos de estudio. Las entrevistas se enfocaron en cuatro áreas principales: apoyo y liderazgo de alto nivel, marcos políticos y de organizacionales, la acción colectiva y la rendición de cuentas y la programación.

Este informe tiene como propósito ilustrar el potencial del Llamado a la Acción y por lo tanto no proporciona una evaluación exhaustiva de su impacto. En tanto que los autores del informe trataron de hablar con las organizaciones del Sur Global y actores que no son miembros del Llamado a la Acción, éstos no pudieron responder durante el tiempo que se realizó la investigación. Para abordar esta brecha, los autores del informe extrajeron analizaron informes existentes de la participación de la sociedad civil en el Llamado a la Acción y la implementación de los compromisos del Llamado a la Acción.

PÁGINA OPUESTA:

Susan Sellu, de 25 años, tiene un negocio de estética como parte del programa innovador del CIR de micro franquicia, los Jóvenes Trabajan en Sierra Leona: "No pude continuar mi educación antes, sin embargo, ahora estoy planeando ir a la universidad para estudiar ciencias. Ahora también estoy haciendo algo de dinero, mantengo a mi familia y por primera vez he estado involucrada en la toma de decisiones."

Sam Duerden/CIR



Introducción

“ El objetivo del Llamado a la Acción es impulsar el cambio y promover la rendición de cuentas dentro de la esfera humanitaria de modo que cada esfuerzo humanitario incluya las políticas, los sistemas y mecanismos necesarios para mitigar los riesgos de la Violencia Basada en Género (VBG), especialmente la violencia contra las mujeres y las niñas, desde las primeras etapas de una crisis y proporcionar servicios seguros e integrales para aquellos afectados por la VBG. ”

LLAMADO A LA ACCIÓN PARA LA PROTECCIÓN CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN SITUACIONES DE EMERGENCIAS HOJA DE RUTA, 2016–2020²

El año 2013 fue testigo de un compromiso mundial histórico y sin precedentes de parte de la comunidad humanitaria para darle fin a la VBG en crisis y en conflicto. Bajo el liderazgo del RU y Suecia (quienes lanzaron el Llamado a la Acción para la protección contra la VBG en situaciones de Emergencias), los donantes, los OI y las ONG se unieron para transformar fundamentalmente la manera en la violencia contra las mujeres y las niñas (VAWG por sus siglas en inglés)³ es abordada en situaciones de emergencias.

Desde su inicio, el Llamado a la Acción ha confiado en un gobierno líder (de aquí en adelante el Líder) para impulsar y coordinar a los socios para que alcancen sus metas. Este papel crucial requiere que el Líder devote los recursos financieros y humanos necesarios, los cuales incluyen un conocimiento técnico especializado en la iniciativa. El gobierno del RU inicialmente tomó el Liderazgo del Llamado a la Acción y jugó un papel clave en elevar la concientización de las causas y consecuencias de la VAWG en situaciones de emergencias y el impulsar una acción colectiva. El RU movilizó a actores mundiales de gobiernos, agencias de las UN, otros multilaterales y ONG para comprometerse en actuar en un esfuerzo multisectorial sin precedentes.

En el año 2014, los EE.UU. asumieron el liderazgo y comenzaron a desarrollar la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción, con un proceso estratégico liderado por la Comisión de Mujeres Refugiadas de Mujeres (WRC). La Hoja de Ruta,⁴ lanzada en la Asamblea General de la ONU en el año 2015, proporciona un marco operativo para guiar la implementación de los compromisos a través de objetivos y acciones y reportar públicamente sobre el progreso. La Hoja de Ruta y su implementación son claves para convertir los compromisos para abordar la VBG en situaciones de emergencia en un cambio en el terreno. En enero de 2016 el gobierno sueco asumió el liderazgo del Llamado a la Acción, haciendo que su prioridad fuera el incremento del número de socios, elevando esta cifra a sesenta y seis socios y haciendo un llamado para que el género y la VBG sean incorporados en el proceso de reforma humanitaria en la Cumbre Humanitaria Mundial.⁵

Con el Líder desempeñando un papel crucial, el fortalecimiento del Llamado a la Acción yace en el compromiso y los conocimientos especiales de sus socios, quienes representan veinte estados, trece OI y treinta y tres ONG. La estructura de gobernanza del Llamado a la Acción tiene como propósito promover la colaboración, planificación y coordinación e incorpora tres Grupos de Trabajo de Actores Estratégicos (estados/donantes, OI y ONG), que se reúnen regularmente y un Comité Directivo compuesto del Líder y seis miembros del comité (dos copresidentes seleccionados de cada Grupo de Trabajo de Actores Estratégicos). Los Socios también coordinan sus esfuerzos a través de otros mecanismos existentes, como los grupos de donantes, grupos temáticos humanitarios, grupos de referencia/trabajo y otros foros pertinentes.

PÁGINA OPUESTA: Zorzor, Liberia: Nancy Cole, 29, en el garaje mecánico donde trabaja como aprendiz después de graduarse de la Universidad Técnica a la cual asistió con el apoyo del CIR.

Aubrey Wade/CIR

Introducción (continuación)

El Llamado a la Acción movilizó la atención a la VBG de maneras nunca antes vistas y desarrolló sobre años de incansable promoción y programación para abordar la VAWG en situaciones de emergencia: desde el primer programa humanitario contra la VBG a principios de los años noventa,⁶ profesionales y activistas han construido una base impresionante de experiencia y conocimiento sobre la VBG. A finales de la primera década de los años 2000, los llamados para mayor rendición de cuentas y liderazgo para prevenir y responder a la VBG parecían estar rindiendo frutos. En los cinco años antes del Llamado a la Acción, se adoptaron las Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU sobre VBG en los conflictos armados, el RU lanzó una Iniciativa para la Prevención de la Violencia Sexual en Conflicto Armado (PSVI) y los EE.UU. establecieron la iniciativa Seguro desde el Inicio, para traer nuevos recursos al liderazgo de la VBG.

El presente informe tiene como intención comprender los logros del Llamado a la Acción versus el trasfondo de su activismo e ímpetu. Examina hasta qué alcance el Llamado a la Acción ha movilizado recursos, atención y programación de manera en que ambos han fortalecido los esfuerzos existentes y catalizado un cambio nuevo. También delinea las áreas donde el Llamado a la Acción aún tiene que alcanzar su potencial y ofrece recomendaciones para abordar importantes brechas y desafíos.

ABAJO: Esta mujer de 22 años tiene una educación de quinto grado, pero después de inundaciones récord en 2010 en Pakistán, se benefició de tres meses de formación por parte del IRC para convertirse en una costurera. Ahora cose ropa para los vecinos de su pueblo.
Ned Colt/CIR



Hallazgos Claves

1 El Llamado a la Acción impulsó a líderes de alto nivel en agencias donantes, OI y ONG

“ Se ha hecho tan poco para priorizar la protección de las niñas y las mujeres en situaciones de emergencia en el pasado, que aún los pasos más básicos para la prevención de la violencia se han olvidado, cosas como tener servicios sanitarios separados para las mujeres, los cuales puedan cerrarse desde adentro, luz adecuada de noche y asegurarse que las niñas y las mujeres puedan tener acceso seguro a alimento, agua y combustible. Cosas simples, sin embargo, increíblemente importantes. ”

JUSTINE GREENING, SECRETARIA DE ESTADO DEL REINO UNIDO PARA DESARROLLO INTERNACIONAL DURANTE SU PRESENTACIÓN DEL EVENTO DE ALTO NIVEL EL 13 DE NOVIEMBRE DE 2013 ⁷

Cuando se lanzó el Llamado a la Acción, las mujeres y las niñas entraron en la agenda humanitaria de una manera nueva y profunda. Si bien los defensores y los profesionales habían estado desarrollando herramientas y recursos para abordar la VBG durante los años, con el Llamado a la Acción, líderes de alto nivel dentro de las organizaciones comenzaron a hablar y priorizar la acción. Cuando se preguntó sobre el mayor impacto del Llamado a la Acción, los entrevistados respondieron casi universalmente sobre la atención que el apoyo de los líderes de alto nivel tuvo en la necesidad de abordar la VAWG en situaciones de emergencia como una prioridad institucional.

El evento inicial de alto nivel del Reino Unido Llamado “Mantenla segura” realizado en noviembre del año 2013 aumentó la visibilidad de tanto el alcance de la VBG en ambientes humanitarios, así como la pobre respuesta a este tema por parte de muchas agencias. La campaña conllevó a endosos de una amplia variedad de gobiernos, agencias de la



ARRIBA: El Secretario de Estado de EE.UU., John Kerry, participa en la Sesión Ministerial sobre VBG en Situaciones de Emergencias Humanitarias con la Ministra de Relaciones Exteriores de Suecia, Margot Wallström, y la Subsecretaria de Estado de los EE.UU. para Población, Refugiados y Migración, Anne Richard, durante un evento paralelo de la Asamblea General de la ONU el 1º de octubre de 2015. *Departamento de Estado de EE.UU*

ONU y ONG y a publicar un comunicado⁸ reconociendo que la prevención de y la respuesta a la VAWG en situaciones de emergencia salva vidas y debe ser una prioridad desde el inicio de una emergencia. La campaña asociada también fue testigo de una significativa respuesta internacional en los medios sociales, particularmente de los líderes principales lo cual fue extendido a una variedad de gobiernos y ONG.⁹

“ La prevención y respuesta a la violencia basada en género deben reconocerse como actividades que salvan vidas desde el inicio de una situación de emergencia y como una preocupación de protección clave. En conflictos, desastres naturales y otras emergencias, los actores humanitarios deben asumir que la violencia basada en género está ocurriendo y se debe emprender la acción. ”

MARGOT WALLSTRÖM, MINISTRA DE RELACIONES EXTERIORES DE SUECIA DURANTE SU PRESENTACIÓN EN LA CUMBRE MUNDIAL HUMANITARIA, REALIZADA EL 24 DE MAYO DE 2016 ¹⁰

Hallazgos Claves (continuación)

Las declaraciones públicas y los eventos para elevar la concientización han sido claves en el éxito del Llamado a la Acción para sostener el compromiso del liderazgo de alto nivel. Estos incluyen un evento de alto nivel en la Asamblea General de la ONU,¹¹ durante la Cumbre Mundial Humanitaria,¹² en la Cumbre Mundial para Terminar la Violencia Sexual en situaciones de Conflicto¹³ y en el Palacio de la ONU en Ginebra. Esta publicidad ha ayudado a asegurar que la VBG en situaciones de emergencias humanitarias, en particular contra las mujeres y las niñas, continúe siendo un tema político internacional sobresaliente y que el personal de alto nivel y los ministros de gobierno de los socios del Llamado a la Acción continúen estando conscientes y comprometidos con la iniciativa.

Expertos en programas contra la VBG y defensores del Llamado a la Acción informaron que se les han pedido puntos de discusión y realizar sesiones informativas sobre el tema para eventos con paneles, reuniones bilaterales y visitas a los países, así como preparar contenido para sitios de Internet y blogs. La importancia de este compromiso a alto nivel va más allá de la visibilidad y ha tenido un impacto significativo: el aumento del nivel de interés y apoyo a la prevención de la VBG y respuesta de los niveles más altos de sus organizaciones dispararon cambios desde adentro de las agencias para reflejar lo que están haciendo y en que más pueden hacer para comprometerse en el tema.



ABAJO: Una mujer se lava las manos en un campamento de refugiados en Alexandria al norte de Grecia el 14 de julio de 2016. El reducir los riesgos de la VBG en instalaciones de saneamiento y lavado es una acción que salva vidas y es requerido en situaciones de respuesta en eventos de emergencias.

Tara Todras-Whitehill/CIR



2 El Llamado a la Acción ha ayudado a fortalecer las políticas, los marcos organizacionales y los mecanismos de rendición de cuentas

“El Llamado a la Acción ha tenido un enorme impacto al asegurar que la violencia contra las mujeres y las niñas en ambientes humanitarios permanezca en la agenda como una política de alto nivel.”

ENTREVISTA UNA AGENCIA DONANTE

CASO DE ESTUDIO 1: EL IMPACTO DEL LLAMADO A LA ACCIÓN EN LA POLÍTICA PÚBLICA DEL REINO UNIDO

El gobierno del Reino Unido ha integrado sus compromisos del Llamado a la Acción en una amplia gama de políticas públicas, incluyendo la Estrategia de la Violencia contra Mujeres y Niñas del Reino Unido 2016–2020;¹⁴ en el año 2014 La Ley de Desarrollo Internacional (Igualdad de Género);¹⁵ el PSVI;¹⁶ el Plan Nacional de Acción para Mujeres, Paz y Seguridad del Reino Unido 2014–17;¹⁷ la Visión Estratégica para Mujeres y Niñas (para el año 2020 y más allá)¹⁸ del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID, por sus siglas en inglés); la Estrategia Nacional de Seguridad y Defensa Estratégica y la Revisión de Seguridad del Reino Unido del año 2015.¹⁹ El Reino Unido también integró los objetivos del Llamado a la Acción en las declaraciones que realizó en la Cumbre Mundial Humanitaria. Este abordaje ayuda a asegurar que los compromisos y objetivos del Llamado a la Acción son informados y sostenidos a largo plazo.

Para muchas organizaciones, el Llamado a la Acción trajo un periodo de rápidos cambios en sus políticas. Los donantes, en particular, notaron como el Llamado a la Acción había apoyado la integración de la prevención de la VBG y la respuesta en situaciones de emergencia en sus más amplios marcos políticos. Así como también asegurar que los compromisos del Llamado a la Acción se sostengan a largo plazo, esto ha fortalecido los mecanismos de monitoreo y la rendición de cuentas para evaluar si se han cumplido los compromisos de los donantes.

Para el gobierno irlandés, el Llamado a la Acción informó positivamente su Política de Asistencia Humanitaria del año 2015, que reitera su enfoque en política en las mujeres y las niñas y la importancia de abordar la VBG en situaciones de emergencia.²⁰

El Segundo Plan Nacional de Acción para Mujeres, Paz y Seguridad de Irlanda (2015–2018)²¹ también integró sus compromisos del Llamado a la Acción para asegurarse que la protección de las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia sea una prioridad. De modo crucial, este marco político incluye indicadores de rendición de cuentas correspondientes relacionados con el aumento del financiamiento orientado a la protección de las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia y el número de asesores de género y protección, entrenados y/o desplegados a contextos de emergencia y recuperación.

Para las Operaciones de Protección Civil y Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (ECHO), los compromisos del Llamado a la Acción apoyan tanto una inclusión de contextos humanitarios y la VBG en crisis en el Plan de Acción de Género de la Unión Europea (UE) 2016–2020²² desarrollado en el año 2015. Debido a esta inclusión, la UE informará por primera vez sobre el número de acciones humanitarias financiadas por la UE que respondan a la VBG, así como también el número de los estados miembros de la UE y los países asociados que firmen el Llamado a la Acción. Estos son mecanismos de rendición de cuentas que son vitales para asegurar un enfoque en el cumplimiento de los compromisos del Llamado a la Acción por muchos años venideros.

Para algunas agencias de implementación y los entes de coordinación de la ONU, el Llamado a la Acción impulsó el mejoramiento de compromisos organizacionales y estándares sobre la VBG. El Fondo de Población de la ONU (UNFPA), por ejemplo, incluyó un enfoque explícito en la programación de la VBG en situaciones de emergencia dentro de su Plan Estratégico 2014–2017.²³



UNFPA también introdujo nuevos estándares mínimos sobre la VBG en el año 2015,²⁴ lo cual dio fuerza y coherencia a su trabajo sobre la VBG en situaciones de emergencia. En el año 2014, el Área de Responsabilidad (AoR) de la VBG [conjuntamente liderado en aquella oportunidad entre el Fondo Infantil de la ONU (UNICEF) y UNFPA] fueron más allá y delinearon un conjunto de competencia centrales²⁵ (es decir: destrezas, conocimientos y habilidades del personal) que consideraban necesarios para la prevención efectiva de la VBG y la programación de la respuesta y para la coordinación interagencial de la respuesta a la VBG en contextos humanitarios. Tales estándares serán utilizados cuando se emprenda el reclutamiento, despliegue, desarrollo de capacidades y evaluaciones de desempeño del personal para los gerentes y coordinadores de programas contra la VBG. Esto asegurará la implementación sostenida de los compromisos del Llamado a la Acción a lo largo de las múltiples oficinas y sitios de programación de los socios

Para los socios del Llamado a la Acción que ya tienen establecidos fuertes marcos de políticas sobre la VBG, incluyendo a donantes como los EE.UU. y Suecia o la ONG Oxfam, la fortaleza del Llamado a la Acción era ver alineado sus propias políticas internas con aquellas de la comunidad humanitaria en general. Para estos socios, el Llamado a la Acción ayudó a promover conversaciones dentro de su sector que fuera del **por qué** prevenir y responder a la VBG era importante hacia **cómo** hacer este trabajo.

ARRIBA: Lucy Lansana, de 20 años, trajo a su bebé recién nacido, Ibrahim Lansana, de dos semanas de edad, a la clínica de Levuma, Sierra Leona, cuando desarrolló fiebre alta y convulsiones. El bebe nació por cesárea después de una referencia a esta clínica. El primer hijo de Lucy de complicaciones en el nacimiento. Ella caminó ocho millas desde su aldea para asistir a la clínica. *Aubrey Wade/CIR*

3 El Llamado a la Acción ha apoyado un aumento en mejor y más programas contra la VBG en situaciones de emergencia

“Desde el año 2013 hemos visto una revolución en nuestro trabajo contra la VBG.”

ENTREVISTA A UNA AGENCIA DONANTE

¿QUE INCLUYE LA RESPUESTA A VBG EN SITUACIONES DE EMERGENCIA?



Cuidados de salud, que incluyen cuidados después de una violación



Gestión individual de casos, que incluyan consejería y seguimiento



Espacios seguros y actividades psicosociales



Alcance y concientización comunitaria



Establecimiento de rutas de referencia



Coordinación intersectorial



Reducción del riesgo para mujeres y niñas



Expertos en el terreno para evaluar y establecer servicios



Defensa y activismo a favor de mujeres y niñas

Sembrando escala e innovación: los programas contra la VBG avanzan más allá de las respuestas mínimas

Cuantiosos informes han documentado los desafíos de traducir los compromisos de alto nivel del Llamado a la Acción en cambios reales en las vidas de las mujeres, las niñas y las/los sobrevivientes de VBG en el terreno.²⁶ Como lo notó una persona entrevistada, con la Hoja de Ruta que tiene solo un año, podría ser muy temprano para evaluar si ha habido un cambio consistente a nivel de terreno. Sin embargo, al examinar la cantidad de financiamiento nuevo y las iniciativas contra la VBG desde el año 2013, está claro que la programación contra la VBG y el aprendizaje en situaciones de humanitarias está creciendo. Este aumento puede ser directamente atribuido a los recursos puestos a disposición dentro del contexto del Llamado a la Acción, así como indirectamente para aumentar la conciencia de la VBG, como lo han notado algunos socios de implementación. Cambios como agendas de investigación, paquetes integrales de recursos y mayor cantidad de beneficiarios están influyendo en la manera en que se diseñan e implementan los programas contra la VBG.

El programa de investigación de DFID “Qué funciona para prevenir la violencia contra las Mujeres y las Niñas en Conflictos y Crisis Humanitarias²⁷ es un ejemplo de este cambio en escala y ambición. Con una agenda de investigación de £5 millones que cubre brechas críticas en el conocimiento sobre VAWG en ambientes humanitarios, “Qué funciona” es el intento más grande hasta ahora por hallar evidencia sobre la VBG en situaciones de emergencia. Estas ambiciones se equiparan en otras áreas también. Las ONG, a menudo por primera vez, están recibiendo financiamiento multimillonario y multianual para programas contra la VBG. Por ejemplo, el programa financiado por DFID “La Creación de Oportunidades a través de Mentorías, Participación de los Padres y Espacios Seguros, implementado por el CIR, está rompiendo barreras con una iniciativa multianual de tres países, que integra investigación rigurosa y programación para niñas adolescentes en ambientes humanitarios. Del mismo modo, CARE recientemente anunció un objetivo organizacional intrépido para apoyar 100 millones de mujeres y niñas para que vivan libres de violencia para el año 2020, en tanto ambientes humanitarios como de desarrollo.

Los últimos cuatro años han visto una “revolución” en la programación contra la VBG, como notó una persona entrevistada. En tanto que en el pasado los socios de implementación apenas accedían a recursos limitados a su alcance, ahora tienen más medios para abogar por áreas de brechas críticas, como la inclusión de la discapacidad o la VBG contra niñas adolescentes²⁸ o ampliar el número de mujeres y niñas alcanzadas de miles a millones.

Llegando más rápido a contextos que son más difíciles de acceder

“ Se nos permitió crear posiciones que no eran estándares. Pudimos tener posiciones especializadas en la VBG a un nivel más alto y donde pudimos especificarlos para que fueran itinerantes. Esto fue una forma de cambiar como se hacíamos las cosas, permitiéndonos adaptarlo a las necesidades. Esto nos permitió crear un grupo especialistas en VBG... Ahora al inicio de una situación de emergencia solicitamos a la operación dedicar a alguien en Violencia Sexual y Basada en Género (VSBG). No es un oficial de protección que es un punto focal de SVBG, es un especialista en SVBG. Y si la operación no puede hacerlo, estamos listos para desplegar a alguien. ”

AGENCIA DE LA ONU DURANTE UNA ENTREVISTA

El énfasis en medidas de acción rápida y para salvar vidas del Llamado a la Acción, combinado con nuevo personal y una financiación más flexible, han permitido a algunas organizaciones actuar más rápidamente para abordar la VBG en un conjunto más diverso de emergencias. En algunos casos, las respuestas rápidas son resultado directo de las inversiones en personal que han llegado a través de compromisos bajo el Llamado a la Acción. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el UNFPA pudieron aumentar el número de especialistas en VBG desplegables,^{29,30} la Oficina de Asistencia Extranjera en Desastres (OFDA) amplió su equipo de protección³¹ y varios socios implementadores, como IMC Worldwide y CIR, fueron capaces de agregar expertos de VBG y VAWG a sus equipos de respuesta de emergencia. Un entrevistado, cuya agencia aumentó el número de puestos enfocados en la VBG comentó: “Antes del Llamado a la Acción, yo era un espectáculo de una mujer”.

CASO DE ESTUDIO 2: MEJORAR LA AYUDA HUMANITARIA PARA MUJERES Y NIÑAS EN ESTADOS AFECTADOS POR CONFLICTOS

“ Normalmente, los contextos como Yemen son el último lugar las ONG pueden abordar la VBG. Debido a que tenemos financiamiento destinado a la VBG y debido a que estaba este compromiso mundial, de pronto una respuesta de VBG estaba sobre la mesa. ”

ENTREVISTA A UNA ONG

El enfoque del Llamado a la Acción en salvar vidas a través de la prevención y respuesta a la VBG, combinada con la apertura de mecanismos de financiamiento de emergencia flexible por parte de los donantes, han permitido a los socios implementadores reaccionar más rápido, aun en ambientes con difícil acceso e inseguros. La Agencia de Desarrollo Irlandesa dedicó un fondo de respuesta para la VBG en situaciones de emergencia que ha permitido a un socio de implementación, el CIR proporcionar servicios a sobrevivientes de VBG en nueve emergencias en los últimos tres años, incluyendo a Yemen, Ucrania, el norte de Nigeria y el Sur de Sudan. Este fondo se enfoca en los obstáculos comunes para respuestas rápidas en la VBG: personal especializado, financiamiento y modelos de programación apropiados para emergencias.³² El tener este fondo sostenido ha permitido al CIR generar el aprendizaje necesario para entrar en un ambiente como Yemen, donde los altos niveles de inseguridad requerían un programa técnicamente seguro con personal calificado para garantizar la seguridad de las mujeres y las niñas.

PÁGINA OPUESTA: Una mujer refugiada de Myanmar tejiendo en Tailandia.
Peter Biro/CIR

Para un informante, la contratación de personal fue la herramienta que permitió a su agencia “Poner nuestro pie en ciertas situaciones”, particularmente en emergencias no tradicionales. Si los recursos provienen a través de un compromiso del Llamado a la Acción, a menudo dio el impulso para hacer excepciones a los procedimientos estándares y crear posiciones dedicadas a responder a la VBG. Los despliegues tempranos fueron vistos como críticos para obtener la ayuda para los programas de VBG directa en el terreno, ya que evaluaciones de emergencias revelaron necesidades que aún no habían salido a la superficie antes. Las ONG también han usado el Llamado a la Acción a lo interno para obtener apoyo a nivel de campo para abordar la VBG al asegurar que los directores de emergencias sepan, por ejemplo, que “Para [algunos donantes] si puede probar que Usted es un socio del Llamado a la Acción, Usted es más competitivo”.

Incluyendo a todos los sectores en los esfuerzos para prevenir la VBG

“ El trabajar en la prevención de la VBG no es algo que necesariamente se da por sentado. Hacemos WASH [agua, saneamiento e higiene], seguridad alimentaria. De modo que con las Directrices de la VBG, la idea que todos los humanitarios tiene un papel que desempeñar tiene que salir a relucir... Lo que veo ahora, es que internamente puedo usar el hecho que hemos realizado compromisos para impulsar nuestro trabajo en este tema y comprometer a otros sectores. ”

ENTREVISTA A UNA ONG

El Llamado a la Acción enfatiza el papel de cada actor humanitario en reducir los riesgos a los que se enfrentan mujeres y niñas en términos de VBG. Aun así, movernos hacia la prevención de la VBG como una práctica estándar de los distintos sectores humanitarios ha sido desafiante. La mayoría de los informantes claves sintieron que el Llamado a la Acción había suscitado buenos ejemplos de incorporación de prevención de la VBG, sin embargo, aún no había cambiado sistemáticamente la práctica.

Muchos de los entrevistados señalaron el papel crítico del despliegue de las Directrices para la Integración de las Intervenciones contra la Violencia de Género en la Acción Humanitaria del Comité Permanente Interagencial (IASC),³³ un compromiso al Llamado a la Acción del AoR VBG, al asegurar y aumentar cada vez más la rendición de cuentas a lo largo de todos los sectores para abordar la VBG. El despliegue de las Directrices ha involucrado 52 capacitaciones a nivel de país y cuatro capacitaciones mundiales, alcanzando más de 1,100 individuos.³⁴ Otro ejemplo positivo es la publicación de “Buena programación de refugio - Herramientas para Reducir el Riesgo de la VBG en los Programas de Refugio”³⁵ del Grupo Temático sobre Refugios de Emergencia. Desarrollado conjuntamente por la Organización Internacional para las Migraciones y CARE, este manual fue citado por muchos de los entrevistados como el tipo de colaboración nueva y emocionante que puede ser facilitada a través de la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción para reducir el riesgo de la VBG (Resultado 6).



CASO DE ESTUDIO 3: LA ASOCIACIÓN DE RENDICIÓN DE CUENTAS EN TIEMPO REAL³⁷

El Llamado a la Acción ha movilizado la atención a las necesidades de mujeres y niñas en situaciones de emergencia y a los programas contra la VBG de maneras que han impulsado el desarrollo de numerosas iniciativas complementarias. La Asociación de Rendición de Cuentas en Tiempo Real (RTAP) es un ejemplo.

RTAP es una asociación entre seis agencias humanitarias, cuyo propósito es promover una rendición de cuentas a lo largo de todo el sistema humanitario en la prevención y respuesta a la VBG en situaciones de emergencia. RTAP surgió del reconocimiento de que las emergencias carecen lamentablemente en sus primeros días de una respuesta a la VBG y que una manera de remediar esto es la acción colectiva de los líderes a lo largo del sistema humanitario. RTAP incluye: un donante bilateral, OFDA; las tres agencias de protección líderes de la ONU, ACNUR, UNICEF, UNFPA; la agencia de coordinación líder de las UN, OCHA; y un socio implementador, el CIR. Juntos se han comprometido a tomar acciones para prevenir y responder a la VBG en dos crisis actuales y luego evaluarán su efectividad.

Las acciones están basadas en guías existentes, incluyendo las Directrices de la VBG y la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción, y tienen como propósito mejorar financiamiento, la coordinación y programación. RTAP generará muchísimo conocimiento para la asociación del Llamado a la Acción al identificar factores claves que promuevan o impidan la acción colectiva contra la VBG a nivel de terreno. Se realizó una evaluación de base en cinco países: Myanmar, Iraq, Nigeria, Sur de Sudan y Turquía (transfronterizo a Siria), que proporciona información detallada sobre el estado de prevención y respuesta a la VBG en estas crisis. Para el final del proyecto, el piloto del marco del RTAP para la acción a nivel de liderazgo en la VBG proporcionará a los socios del Llamado a la Acción con una nueva guía e inspiración al demostrar que la acción colectiva puede rendir resultados reales para mejorar las vidas de las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia.

4 El Llamado a la Acción ha promovido la acción colectiva y la rendición de cuentas en la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia

“Aquí es donde el Llamado a la Acción difiere de otras iniciativas, los donantes también están en la mesa con los socios implementadores durante las reuniones técnicas, haciendo que sea una red de contactos útil.”

ENTREVISTA A UNA AGENCIA DONANTE

La mayoría de los entrevistados sintieron que el énfasis en la rendición de cuentas por parte de los miembros es la mayor Fortaleza del Llamado a la Acción, así como también el área de mayor potencial no realizado. Los esfuerzos actuales de rendición de cuentas incluyen desde informar sobre el cumplimiento de los compromisos individuales al Llamado a la Acción hasta las maneras en que los donantes los incorporaban en sus propias directrices para la presentación de informes o propuestas.³⁸ La decisión de la Oficina de la ONU para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios (OCHA) de incluir responsabilidades sobre la VBG en los compactos para los coordinadores humanitarios fue vista por muchos como un logro crítico y un resultado directo de la promoción dentro del marco del Llamado a la Acción.

“Con el Llamado a la Acción hubo una expectativa visible y subyacente que si Usted era socio, Usted sería parte de un ente colectivo.”

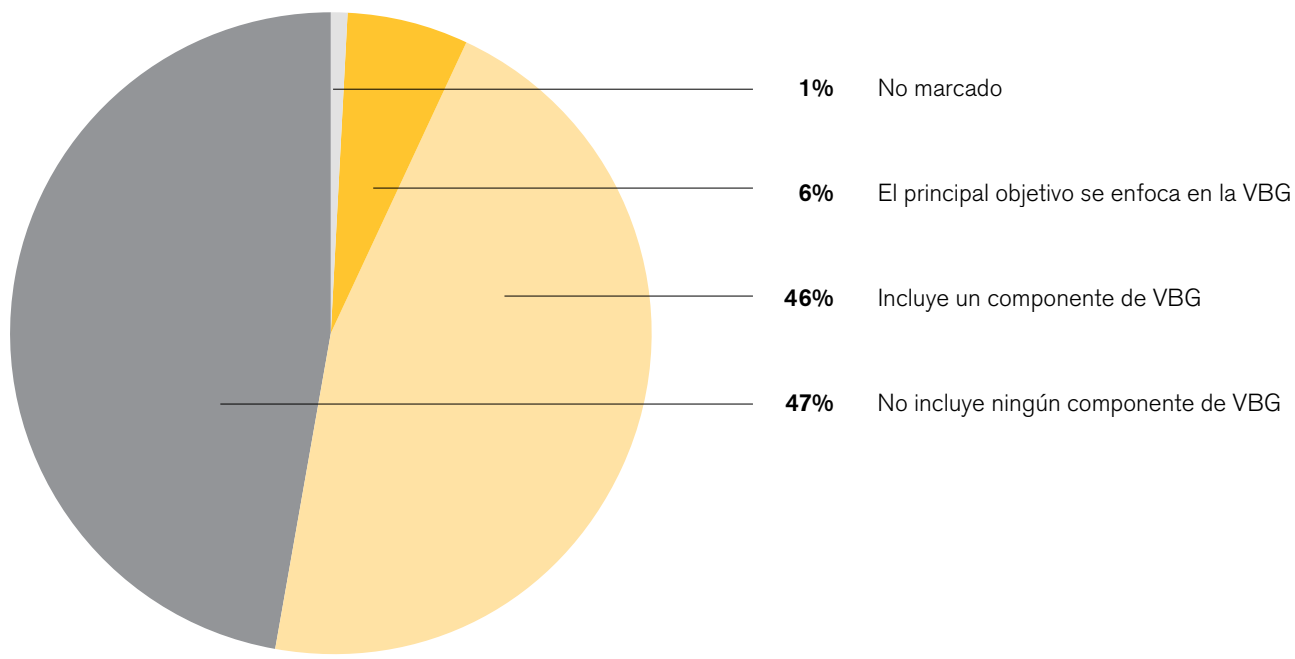
ENTREVISTA A UNA AGENCIA DE LA ONU

La rendición de cuentas para la acción conjunta, amplia y sistemática fue más difícil de identificar. Un entrevistado de una agencia donante sintió que este es uno de los mayores desafíos para la comunidad de la VBG, debido a que requiere el fortalecimiento de tantas partes del sistema humanitario, herramientas de financiamiento común, aumento de capacidades en el sistema, programación de calidad, contratación de personal y voluntad política. La Asociación de Rendición de Cuentas en Tiempo Real (RTAP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa que está abordando este reto al unir a un grupo de actores diversos para apoyar acciones claves de alto nivel para abordar la VBG en situaciones de emergencia.

Hay numerosos ejemplos evidentes de acción conjunta. El Grupo de Trabajo de Donantes y Estados del Llamado a la Acción ha promovido la colaboración entre donantes al abordar la VBG en situaciones de emergencia, el intercambio de información y las mejores prácticas y ha proporcionado una plataforma para abordar conjuntamente los compromisos del Llamado a la Acción de una manera que no existió antes. Los donantes hablaron sobre la utilidad del Grupo de Trabajo para promover la importancia del financiamiento para los Asesores Regionales de Emergencia en la VBG de la ONU (REGAS, refiérase a la página 23) de una manera que no se había visto antes y compartir ideas sobre cómo integrar los compromisos del Llamado a la Acción en sus políticas nacionales. El Grupo de Trabajo también parece haber sido particularmente útil para los donantes pequeños, quienes tenían menos conocimiento de los actores humanitarios y los mecanismos de financiamiento y que pueden hacer nuevos contactos y generar conocimiento especializado a través de las reuniones de redes del Llamado a la Acción.

El Llamado a la Acción también ha creado nuevas conexiones y construido alianzas. Un donante dijo que había sido abordado por un compañero socio quien quería apoyo para los esfuerzos contra la VBG en su propia organización y que le preguntó: “¿Puedes ayudarme a influenciar al liderazgo de mi organización?” En otras instancias, múltiples socios han trabajado juntos para atraer a organizaciones nuevas a que firmen el Llamado a la Acción, para obtener apoyo o financiamiento para una importante iniciativa de VBG o para influenciar un socio existente para que haga más. Estos esfuerzos siguen siendo ad-hoc, pero hablan del potencial del Llamado a la Acción para la promoción y la colaboración alrededor de la movilización de recursos.

Figura 1: Inclusión de VBG en Proyectos financiados por CERF*



* El componente de VBG de un Proyecto financiado por CERF se basa en la autoevaluación de cada organización a nivel de la inclusión de la VBG en su Proyecto e incluye la inclusión de la VBG; así, esta información no refleja el número de proyectos que ofrecen servicios de VBG para sobrevivientes.

5 El Llamado a la Acción ha ayudado a aumentar el financiamiento para los programas contra la VBG

“Aún peleamos por ello (asignaciones para la VBG dentro del fondos de financiamiento conjuntos). Sin embargo, mucho menos que hace cinco años.”

ENTREVISTA A UNA AGENCIA DE LA ONU

El Llamado a la Acción ha impulsado nuevas inversiones en programas contra la VBG con donantes dedicando más recursos y uniéndose para fundar iniciativas a gran escala. Desde el inicio del Llamado a la Acción, los EE.UU. ha asignado un total de US\$55 millones a los programas contra la VBG bajo su iniciativa “Seguro desde el Inicio”, aumentándolo de manera sostenida cada año desde su inversión inicial de US\$10 millones en el año 2013. Otros países también han asignado más financiamiento: DFID sextuplicó el financiamiento para los programas humanitarios dirigidos a la VAWG en un periodo de dos años; la el gobierno Irlandés ha invertido en la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia, apoyando iniciativas que incluyen respuesta rápida en situaciones de emergencia a la VBG, la promoción de la VBG en Europa y el cuidado a las sobrevivientes en el Cabo y el Este de África; Canadá se ha comprometido a ofrecer financiamiento multianual (2017–2020) para prevenir la VBG en situaciones de emergencia;³⁸ y la Capacidad de Respuesta Aumentada de ECHO es explícita en sus directrices en que las iniciativas deben vincularse al Llamado a la Acción. También ha habido movimiento por parte de los donantes para darle seguimiento a los gastos en la VBG utilizando marcadores de edad y género.

Evaluar la priorización e la VBG dentro de los fondos comunes de financiamiento, como los fondos conjuntos o CERFs, es más difícil. Recientemente OCHA introdujo una nueva herramienta para medir inversiones contra la VBG para ambos mecanismos, que por primera vez permite analizar como la VBG es abordada al inicio de una situación de emergencia. En estas primeras etapas, la asignación de recursos es impulsada por las evaluaciones de las necesidades en la primera fase, así como también en la implementación de las solicitudes de financiamiento de socios.



Históricamente, el fracaso en priorizar la VBG en niveles múltiples, desde el diseño de la evaluación hasta la contratación de personal, ha conllevado a la falta de acción dentro de los primeros días y semanas de una crisis. Con las nuevas herramientas de seguimiento de OCHA, el progreso en la priorización puede seguirse mejor.³⁹

Un análisis inicial de CERF muestra que casi la mitad de los proyectos CERF integran algún componente de prevención de la VBG y seis por ciento de los proyectos tienen la prevención o la respuesta de la VBG como su principal objetivo.⁴⁰

ARRIBA: Clases de inglés en la oficina del CIR en Nueva York, oficina de reasentamiento. *Meredith Goncalves/CIR*



Debido a que tales esfuerzos de seguimiento son nuevos es imposible saber si los fondos conjuntos proporcionar más recursos a los programas contra la VBG que antes. Sin embargo, un entrevistado sintió que ha habido una mejora: debido a que OCHA recientemente endosó una nueva Instrucción de Política de Igualdad de Género para 2016–2020, progreso que dará más atención hacia las evaluaciones de VBG, planes de respuesta y corrientes de financiamiento, debería rendir progreso en los años venideros.⁴¹

ARRIBA: Un joven madre Karenni y su hijo en una clase de nutrición del CIR, campamento Ban Mae Surin, Tailandia. *Peter Biro/CIR*

CASO DE ESTUDIO 4: EL FORTALECIMIENTO DEL LIDERAZGO HUMANITARIO EN EL TERRENO

La acción para abordar la VBG al inicio de una emergencia es un desafío. Las prioridades y los recursos durante esta fase de la respuesta son determinados en su gran parte por el liderazgo humanitario a nivel de terreno, los directores de país, los representantes de los donantes y los coordinadores humanitarios, donde la conciencia de la importancia de abordar la VBG a menudo está en su punto más débil.

OCHA ha utilizado su posición de liderazgo para enfrentar este obstáculo. En el año 2016, adoptaron la Instrucción de Política para la Igualdad de Género (2016–2020) la cual incorporó los compromisos del Llamado a la Acción para fortalecer los esfuerzos colectivos para abordar la VBG a través de la coordinación, la promoción y los marcos de financiamiento humanitarios. Esta política fortaleció la habilidad de OCHA de cumplir con sus compromisos con el Llamado a la Acción, traduciendo los mismos en logros concretos. Todos los compactos del coordinador residente y el coordinador humanitario incluyen ahora una referencia explícita a la VBG y se han desarrollado herramientas para darle seguimiento a la inclusión de los proyectos de VBG dentro del Fondo Central de Emergencias (CERF, por sus siglas en inglés). Estos cambios tienen el potencial de mejorar la implementación del Llamado a la Acción en el terreno a través de un aumento del liderazgo humanitario y una mayor transparencia en la asignación de los recursos en situaciones de emergencia y puede ser usado como un ejemplo para incluir la respuesta a la VBG en otros mecanismos de emergencias comunes.

Este caso ofrece tanto un buen ejemplo de la traducción de los compromisos de un socio en cambios concretos y el potencial del Llamado a la Acción a ser un foro para compartir información y promoción. Muchos de los entrevistados sintieron que al compartir sus desafíos y experiencias en el terreno, pudieron trabajar con OCHA para identificar las áreas de acción clave que podrían hacer una diferencia en las operaciones humanitarias.



Brechas y Desafíos

1 Aunque los programas contra la VBG han aumentado, aún no son suficiente o no tiene la escala para satisfacer la necesidad creciente en el terreno

“No me tienen que llamar a actuar. Yo estoy convencida. Lo que necesito son recursos.”

ENTREVISTA DE UNA ONG

En cada ejemplo positivo ligado al Llamado a la Acción, la pregunta de cómo sostener y sistematizarlo en una respuesta estándar a la VBG aún continúa. El financiamiento proporcionado a innovaciones piloto en los programas contra VBG no siempre ha estado disponible para llevar estos proyectos a mayor escala. Algunas instancias de acción colectiva han cambiado la manera en que se la VBG aborda en ciertos contextos, pero aun no cambiando la manera en que se la VBG aborda en todos los contextos. La creación de nuevos puestos ha tenido un incremento exponencial la cantidad de personal de respuesta a la VBG, sin embargo, no ha sido suficiente para satisfacer todas las necesidades expertos en VBG en todas las emergencias actuales.⁴²

Está claro que el sistema humanitario responde mejor a la VBG que hace cinco años atrás y que con la Hoja de Ruta y los compromisos, los socios del Llamado a la Acción están en el camino correcto. Aun así, la mayoría de las entrevistas, los participantes expresaron dudas sobre el Llamado a la Acción en términos de su impacto sobre la implementación y sobre las vidas de las mujeres y las niñas en las emergencias. Si bien la mayoría reconoció la fuerza de esta plataforma sobre las políticas y marcos organizacionales, pocos sintieron que las reformas de las cuales han sido testigos eran suficientes para asegurar que la VBG estaba siendo evitada sistemáticamente en situaciones de emergencia y que los sobrevivientes de la VBG estaban recibiendo los servicios que requerían.

Si los ejemplos de éxito ad-hoc se van a transformar en cambios sistémicos en la escala y calidad de los programas de VBG, se deben abordar las brechas críticas. Primero, mientras que ha aumentado el financiamiento para los programas de VBG, no ha aumentado a la escala que se requiere y los entrevistados de las ONG señalan que el financiamiento sigue siendo un obstáculo para poder hacer más. Como lo señaló un entrevistado, el costo de implementar la Hoja de Ruta es desconocido y podría potencialmente requerir significativamente más fondos que aquellos que están

actualmente disponibles. Una brecha entre los objetivos del Llamado a la Acción y los medios disponibles para alcanzarlos podría explicar el progreso lento que vemos hasta ahora.

Segundo, hay importantes brechas en la implementación de programas para responder a la VBG. Los entrevistados hablaron de que el financiamiento se otorgaba a un pequeño número de socios implementadores y que los mismos estaban mayormente enfocados en proyectos de investigación o desarrollo de capacidades en la ONU para responder a la VBG, en tanto que las ONG vieron menos oportunidades para acceder a fondos para desarrollar sus propias capacidades. Un análisis de WRC demuestra que, si bien el Resultado 5 de la Hoja de Ruta enfocado en proporcionar programas especializados contra la VBG, tiene el segundo número más alto de compromisos (65 de 332 compromisos en total), solamente cuatro de estos se enfocan en la implementación de servicios de VBG y cinco en el despliegue de expertos en VBG para situaciones de emergencia (ver el Gráfico 1). De los muchos compromisos de los donantes del Llamado a la Acción, una minoría (que incluye Canadá, Italia y Suecia) se comprometió específicamente a proporcionar financiamiento a programas de respuesta a la VBG. Mientras que muchas ONG han aumentado la investigación, pocos están implementando programas de respuesta.

En la Hoja de Ruta, la implementación del paquete de servicios contra la VBG (Hoja de Ruta Resultado 5.1) está planificada para el año 2018, tal vez esto explica por qué hay tan pocos compromisos sobre la provisión de servicios en esta etapa. Sin embargo, como los donantes notaron preocupación sobre la falta de capacidad de la provisión de servicios especializados de VBG en el sector humanitario, los esfuerzos por aumentar estas capacidades debe comenzar inmediatamente e incluir el desarrollo de capacidades de las ONG debido a que este trabajo puede tomar tiempo. Así como trabajar con las ONG, los esfuerzos de desarrollo de capacidades pueden enfocarse en el compromiso con organizaciones de derechos de las mujeres que ya están proporcionando servicios de respuesta a la violencia doméstica o sexual y cuyas destrezas pueden convertirse rápidamente en servicios de respuesta a la VBG en situaciones de emergencias.

Es probable que el Llamado a la Acción continúe fortaleciendo la capacidad técnica y la generación de evidencia. Los miembros del Llamado a la Acción deben asegurar que el aprendizaje y la capacidad están siendo utilizados para informar la respuesta a la VBG y en última instancia mejorar las vidas de las mujeres y las niñas en situaciones de emergencias.

PÁGINA OPUESTA: Keyriya Yasin, de 12 años de edad, en la Escuela Primaria de Rephi, Etiopía. *Mulugeta Ayene/CIR*

2 Existe la necesidad de aumentar la capacidad de los socios implementadores para prevenir y responder a la VBG

“Me encantaría que (los donantes) se enfoquen en el aumento de capacidades. Tiene que haber dinero para eso. Si las personas no comprenden como hacer auditorías de seguridad, la importancia de los diferentes esfuerzos de mitigación de riesgo, si no puedes capacitar a las personas internamente en estos temas, no veo cómo vamos a avanzar.”

ENTREVISTADO DE UNA ONG

La relación simbiótica entre el financiamiento por parte los donantes y las capacidades de socios implementadores fue mencionada muchas veces durante las entrevistas. Algunos donantes expresaron su frustración al ver que ellos abrirían oportunidades de financiamiento para respuesta a la VBG sólo para encontrar que no había socios capaces o deseosos de implementar estos programas. A su vez, los socios de implementación hablaron de sus luchas por encontrar apoyo financiero para algunas de sus mejores intervenciones contra la VBG y expresaron que aunque hay un deseo de aumentar sus capacidades, había poco o ningún financiamiento para hacerlo.

Las preocupaciones de los donantes incluyeron una falta general de aplicaciones de financiamiento para la respuesta de la VBG (específicamente de programas de servicios debido a que muchas agencias de implementación se enfocan principalmente en la igualdad de género, pero no en la provisión de servicios de respuesta a la VBG) por parte de socios implementadores, incluir a los socios muy tarde en el desarrollo de programas, así como también recibir propuestas que no abordan de manera suficiente los requerimientos de los donantes (por ejemplo: al no tener un análisis de género detallado). Como tal, los socios implementadores no están teniendo acceso al financiamiento disponible.



Por su parte, los socios implementadores señalaron obstáculos como la falta de información sobre ciclos de financiamiento, políticas y requisitos. Tanto los donantes como las agencias de la ONU señalaron inversiones específicas hechas para aumentar las capacidades de la ONU, tales como el financiamiento de REGAS, el desarrollo de capacidades, o programas de formación y apoyo a las agencias para posiciones relacionadas específicamente con la VBG. Estos medios se consideraban como esenciales para abordar faltas de capacidad en las agencias de la ONU; sin embargo la mayoría de las ONGs entrevistadas respondieron que no fueron capaces de accederlos, ni de aumentar su propia capacidad.

Los donantes y socios implementadores necesitan encontrar una manera de abordar los dilemas sobre la disponibilidad y accesibilidad de financiamiento y la capacidad de responder a la VBG que actualmente impiden la disseminación efectiva de recursos en el terreno – sobre todo en cuanto a la prestación de servicios de VBG. Este es un punto de frustración compartida que la plataforma para el Llamado a la Acción podría ayudar a rectificar, mediante el mejoramiento de los flujos de información de los donantes a los socios implementadores y la definición de prioridades para aumentar la capacidad de los socios para responder a la VBG y entregar propuestas de financiamiento de alta calidad.

ARRIBA: Cocineras de una escuela preparan el almuerzo para los niños en Rephi, zona Silte, Etiopía. *Mulugeta Ayene/CIR*

3 El Llamado a la Acción debe ampliar su alcance para incluir agencias implementadoras en el Sur Global y a organizaciones de mujeres

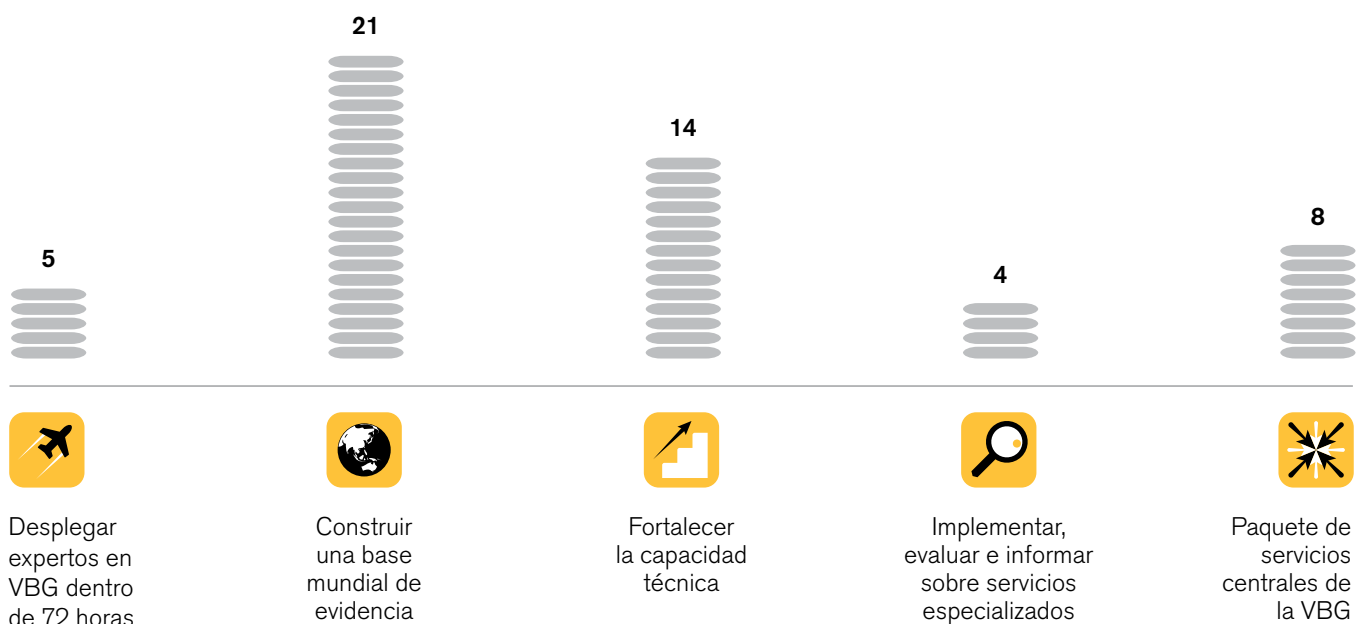
“ Las organizaciones de ayuda humanitaria y los donantes se comprometen a... entender mejor y trabajar para eliminar o reducir las barreras que impiden que las organizaciones y los donantes trabajen con actores locales e nacionales. ”

EL GRAN PACTO: UN COMPROMISO COMPARTIDO PARA SERVIR MEJOR A LA GENTE NECESITADA (PÁGINA 5)⁴⁴

El Llamado a la Acción ha visto su membresía crecer desde sus inicios en el 2013, con nuevos gobiernos (República Checa, Dinamarca, Alemania, Luxemburgo), agencias multilaterales (la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos y la Organización de la ONU para la Educación, la Ciencia y la Cultura) y una gran cantidad de nuevas ONG internacionales y nacionales (por ejemplo, Heartland Alliance International, ABAAD, Legal Action Worldwide, Women Empowerment Organisation)

asumiendo el compromiso de tomar acción contra la VBG en situaciones de emergencia. Sin embargo, los gobiernos y ONG del Sur Global se han involucrado menos en la iniciativa; principalmente debido a que no la conocen, no tienen los medios o la capacidad para participar, o no cuentan con expectativas claras con respecto a su papel en la misma. El hecho es que muchas reuniones de actores esenciales del Llamado a la Acción se han llevado a cabo en Ginebra, Londres o Nueva York y requieren que los socios financien por su cuenta su viaje y su tiempo, lo cual representa una barrera significativa para su participación. Ya que las ONG, sobre todo las organizaciones de mujeres, en el Sur Global han liderado algunas de las soluciones más innovadoras para la VBG y se han comprometido encarecidamente a erradicar la VAWG, su falta de involucramiento es una brecha significativa dentro del Llamado a la Acción. En efecto, los actores estratégicos del Llamado a la Acción han instado a que se preste más atención a las redes de base ya existentes involucradas en la ayuda humanitaria, las cuales a menudo son lideradas por e incluyen a mujeres.⁴⁵ Sin su involucramiento, el Llamado a la Acción pierde la oportunidad de capturar y compartir sus conocimientos y buenas prácticas en la iniciativa y de fortalecer su capacidad cuando sea necesario. Esto es particularmente problemático considerando la falta de implementación de los compromisos del Llamado a la Acción en el terreno, según se menciona anteriormente.

Figura 2: Los Compromisos de la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción sobre la VBG Número de la Provisión de Servicio bajo el Resultado 5⁴³



4 Existe la necesidad de trabajar con los trabajadores humanitarios de terreno y con los líderes de respuesta humanitaria para que cambien normas y actitudes en torno a la priorización de la VBG, y esto tomará tiempo

“ Como hemos visto en nuestro trabajo en los últimos 15 años, las normas sociales con respecto al género y otras jerarquías son lo suficientemente fuertes que se llevan hacia adentro de las organizaciones. Debemos continuar prestando atención a la forma en que las mismas organizaciones investidas para apoyar el cambio social y económico, perpetúan las normas de género y otras jerarquías que producen culturas, sistemas y resultados organizacionales desiguales. ”

CERO ATAJOS PARA CAMBIAR ESTRUCTURAS PROFUNDAS EN ORGANIZACIONES⁴⁶

El informe encontró que muchos socios implementadores continúan enfrentando resistencia por parte del personal de terreno para priorizar la respuesta a la VBG. Los entrevistados sentían que, aun cuando surgieron voceros de alto nivel abogando por los programas contra la VBG para salvar vidas, en el terreno aún existía una tendencia entre el personal de alto nivel en todos los sectores humanitarios de desestimar tal trabajo como no esencial en las etapas tempranas de una emergencia.

Por años se ha reconocido el papel de las actitudes discriminatorias y de las normas de género en inhibir el avance hacia la igualdad de género y los programas de VBG.⁴⁷ Como señaló un comentarista humanitario en un blog recientemente: “Si se le pregunta a la mayoría de los humanitarios qué piensan sobre ‘inclusión de género’ o ‘especialistas en VBG’, los ojos se ponen en blanco.”⁴⁸ Para los expertos en VBG, los momentos de atención de alto nivel que movilizan el Llamado a la Acción son diferentes a la realidad de regresar

al terreno y tener que pelear para lograr acciones mínimas para mujeres y niñas a las que la comunidad humanitaria ya se había comprometido a nivel mundial.

“ Varias encuestas y consultas han citado un sesgo patriarcal cultural por parte de hombres locales y trabajadores humanitarios varones como una importante barrera (y muchos lo vieron como la barrera clave) para satisfacer las necesidades de las mujeres al igual que al involucramiento de las mujeres como socias en la acción humanitaria. ”

ESTUDIO MUNDIAL SOBRE PREVENIR LOS CONFLICTOS, TRANSFORMAR LA JUSTICIA, GARANTIZAR LA PAZ⁴⁹

Muchos estudiosos ha examinado el rol de las ‘estructuras profundas’ de desigualdad de género dentro de las organizaciones como un obstáculo subestimado pero poderoso para los programas que confrontan la VAWG o para el empoderamiento de las mujeres.⁵⁰ Incluso en organizaciones que buscan un cambio transformador pueden ver sus esfuerzos socavados por su propia cultura institucional.⁵¹ Si la desigualdad de género es generalizada en la sociedad, tiene sentido que estas normas se vean reflejadas dentro de las organizaciones.

Para el Llamado a la Acción, esto presenta obstáculos en dos niveles. En primer lugar, la falta de implementación del Llamado a la Acción en el terreno significa que el liderazgo humanitario (directores de país, coordinadores residentes y coordinadores humanitarios, enlaces con los donantes) puede que no estén al tanto de los compromisos a nivel mundial y, por lo tanto, no son capaces de usar su estatus para influir en las tendencias de respuestas en el terreno. En segundo lugar, las normas de género profundamente arraigadas afectan la adopción de compromisos para abordar la VBG a todos los niveles (desde los líderes humanitarios hasta el personal de terreno). Aun cuando la promoción de la implementación de compromisos es fundamental, también se debe prestar atención a la creación de creencias compartidas, incentivos y entendimiento sobre esta materia entre los actores humanitarios que trabajan en el terreno, y la implementación debe ser más fuerte.

Conclusiones y Recomendaciones

El Llamado a la Acción tiene un tremendo potencial para cambiar ampliamente la forma en que la comunidad humanitaria aborda la VBG y protege y empodera a mujeres y niñas en las crisis. Los logros en las áreas de toma de conciencia, políticas y apoyo de alto nivel han sido sentidos por todos los socios como una de las mayores fortalezas de la plataforma. Además, los socios resaltaron que la Hoja de Ruta brinda un marco robusto para la acción.

Sin embargo, para que la implementación se arraigue a nivel de terreno, en donde más se necesita, el Líder y los miembros del Llamado a la Acción necesitan abordar debilidades y brechas sistémicas en la prevención de y la respuesta a la VBG, particularmente en contra de mujeres y niñas. Esto requerirá mayor colaboración a lo largo de los diversos niveles de actores estratégicos para usar el Llamado a la Acción para implementar la Hoja de Ruta. Para que esto ocurra, todos los socios y el Líder del Llamado a la Acción necesitarán mantener un compromiso político y liderazgo de alto nivel, y aportar suficiente personal y recursos.

Con base en los hallazgos de esta investigación y el análisis de las brechas, el CIR tiene las siguientes recomendaciones para los miembros del Llamado a la Acción, los líderes humanitarios y los legisladores.

1 Mantener el impulso político identificando los siguientes pasos críticos para el Llamado a la Acción y áreas prioritarias para el Líder del Llamado a la Acción dentro de las mismas:

- El Líder y los socios del Llamado a la Acción deben efectuar un análisis de brechas para priorizar acciones futuras mediante el análisis de los compromisos actuales con respecto a los resultados de la Hoja de Ruta, y:
 - » Desarrollar un plan de acción anual enfocado en áreas de debilidad sistémica.
 - » Alentar a los socios a asumir o priorizar compromisos en esas áreas, y asegurar que prioricen la VBG mediante sus esfuerzos de respuesta a emergencias, por ejemplo, mejorando el suministro de servicios de terreno a sobrevivientes de la VBG o hacer que el financiamiento dependa de la inclusión del análisis y prevención de la VBG.
- » Asumir compromisos en áreas en las que actualmente no se encuentran trabajando marcando las mismas como 'sin financiamiento'. Esto le permitiría a los socios implementadores comprometerse con áreas mientras logran acceso al financiamiento y fortalecen su capacidad.
- Los socios deben mantener su participación de alto nivel en el Llamado a la Acción y asegurarse que el personal de alto nivel y los Ministros de gobierno impulsen recursos y compromiso hacia la implementación de la Hoja de Ruta a corto plazo.
- El Líder debe comunicar el avance anualmente, movilizar a los socios para llenar las brechas y resaltar los impactos y beneficios de unirse al Llamado a la Acción mediante la promoción y eventos de alto nivel.

2 Identificar las necesidades de financiamiento y movilizar recursos para implementar la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción mediante acción coordinada:

- Los socios deben tener claro el costo de implementar los compromisos del Llamado a la Acción, incluyendo el cálculo de costos para el financiamiento 'apropiado' para la respuesta a la VBG. RTAP podría aportar enseñanzas en torno a qué requiere la dotación adecuada de recursos para VBG para diferentes sectores y actores humanitarios.
- El Líder debe comprometer los recursos necesarios para su rol, incluyendo recursos financieros y recursos humanos, conocimientos técnicos y liderazgo político.
- El Líder y los donantes deben considerar dotar recursos para una Secretaría del Llamado a la Acción, o continuar financiando organizaciones que han estado desempeñando este rol.
- Los socios deben usar la plataforma del Llamado a la Acción para superar los desafíos que hay en financiar a ONG locales y organizaciones de derechos de las mujeres. Esto puede incluir que los donantes establezcan ofertas de financiamiento para ONG/Consortios de ONG locales para el aumento de capacidades de respuesta a la VBG.



3 Promover una mayor rendición de cuentas de los compromisos del Llamado a la Acción e impulsar su implementación en el terreno:

- El Líder y el Comité de Dirección deben mejorar la implementación y la presentación de informes sobre los compromisos de la Hoja de Ruta del Llamado a la Acción:
 - » Asegurando que todos los Grupos de Trabajo cuenten con planes de acción que aborden las brechas identificadas y que los compartan con la red de miembros.
 - » Dando seguimiento con socios que se han comprometido en base a la Hoja de Ruta, pero que no han reportado anualmente su avance.
 - » Evaluando el interés entre aquellos que han firmado el comunicado, pero que no han tomado acciones subsecuentes, para determinar si pretenden seguir siendo socios del Llamado a la Acción y, de ser así, asegurar que están dispuestos a dedicar recursos para avanzar la Hoja de Ruta.
- El Comité de Dirección debe trabajar con el AoR VBG para asegurarse que la nueva página del Llamado a la Acción en su sitio en internet contenga información actualizada sobre los socios, sus compromisos, sus acciones, recursos e informes.
- Los donantes pueden promover y apoyar el Marco de Acción de RTAP al involucrar al liderazgo en contextos adicionales, más allá de los países piloto de RTAP. Debe darse prioridad a ONG locales y a organizaciones de mujeres en la identificación de sus necesidades y prioridades e incluirlas en el Llamado a la Acción en forma más general.
- Todos los socios deben comprometer a sus equipos de respuesta a emergencias y a sus líderes de terreno a crear conciencia sobre como la respuesta a la VBG salva vidas y sus compromisos organizacionales bajo el Llamado a la Acción. El Líder debe considerar dedicar una reunión del Llamado a la Acción para reunir los líderes de respuesta a emergencias de los socios y al Grupo de Directores de Emergencias del IASC y plataformas similares para promover el Llamado a la Acción.
- Una vez se ha desarrollado el paquete central de servicios VBG, los socios implementadores deben evaluar su capacidad de implementar sus componentes y desarrollar orientación que aclare el rol de su organización en la respuesta especializada ante la VBG. Con este análisis, el Líder debe identificar brechas en la capacidad de respuesta, aclarar que se puede esperar de diferentes socios implementadores en términos de programas de respuesta a la VBG e identificar donde deben enfocarse los esfuerzos de aumento de capacidades.
- El Comité de Dirección debe desarrollar un programa de trabajo conjunto con trabajadores humanitarios de terreno para cambiar las normas sociales y la oposición a abordar el impacto de VBG y la desigualdad sobre las mujeres y las niñas. Tal programa debe resaltar los beneficios operacionales de asegurar que el género sea integrado en la primera respuesta de la acción humanitaria en salud, educación, WASH y seguridad alimentaria.
- Todos los socios deben coordinarse para desarrollar mejores prácticas para involucrar a los líderes comunitarios y aumentar la participación de mujeres y niñas en programas VBG.⁵²

OPUESTO: Maka Souliman Youssif en la pizarra de su escuela en
Oure Cassoni, Chad. *Sophia Jones/CIR*

4 Integrar los compromisos del Llamado a la Acción en otros marcos de políticas relevantes a la protección de las mujeres y de las niñas y su empoderamiento:

Todos los socios deben:

- Integrar los compromisos del Llamado a la Acción en otros marcos de políticas nacionales y mundiales relevantes para asegurar que se mantenga la voluntad política sobre esta agenda, que los mensajes del Llamado a la Acción lleguen a la mayor cantidad de actores y que se fortalezcan los mecanismos de rendición de cuentas sobre los compromisos del Llamado a la Acción.
- Usar como base el compromiso del 'Gran Pacto' asumido en la Cumbre Humanitaria Mundial⁵³ para aumentar y apoyar las inversiones multianuales de aumento de capacidades de actores locales y nacionales, en particular las ONG locales y organizaciones de mujeres, para prevenir y responder ante la VBG, incorporar la igualdad de género y empoderar a mujeres y niñas.
- Asegurar que se incluyan los compromisos del Llamado a la Acción en los Planes de Acción Nacionales de Mujeres, Paz y Seguridad (WPS), en los informes y resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSC) sobre WPS, y ahondar en la complementariedad del Llamado a la Acción con la agenda de WPS.⁵⁴
- Incluir los compromisos del Llamado a la Acción en mecanismos de monitoreo y en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el Objetivo 5.2⁵⁵ y el Objetivo 16.⁵⁶ Los socios deben utilizar los foros de ODS para promocionar la respuesta a la VBG en situaciones de emergencia.
- Llevar a cabo investigación y talleres para explorar los vínculos entre VBG en situaciones de emergencia y nuevas agendas emergentes de políticas, tales como migración, esclavitud, trata y extremismo.

5 Compartir conocimientos y aumentar capacidades y conocimientos entre los diferentes Grupos de Trabajo del Llamado a la Acción, especialmente entre donantes y agencias implementadoras:

- El Líder del Llamado a la Acción y los Líderes de Grupos de Trabajo deben mejorar la colaboración entre los diferentes Grupos de Trabajo de los Actores Estratégicos compartiendo planes de trabajo y enfocándose en forma conjunta en las brechas en la implementación de la Hoja de Ruta.
- Los donantes deben financiar a agencias implementadoras del Sur Global para que participen en reuniones de actores estratégicos del Llamado a la Acción y permitirles que compartan sus conocimientos, pericia y buenas prácticas y para mejorar su acceso a la información sobre mecanismos y oportunidades de financiamiento.
- Los Grupos de Trabajo de Donantes y Estados deben continuar con sus esfuerzos actuales para documentar sus respectivos ciclos de financiamiento para programas contra la VBG en entornos humanitarios y compartir esta información con los socios implementadores del Llamado a la Acción.
- Las reuniones anuales del Llamado a la Acción deben ampliarse para permitir la inclusión de un componente técnico además de los componentes regulares de las reuniones anuales. Los Líderes de los Grupos de Trabajo deben trabajar con los miembros para identificar los aprendizajes críticos y/o compartir herramientas y recursos.⁵⁷

Referencias

- 1 Para más información sobre el Llamado a la Acción refiérase a <http://gbvaor.net/call-to-action-2/>
- 2 Llamado a la Acción para la protección contra la violencia de género en situaciones de emergencias: Hoja de Ruta 2016-2020. <http://gbvaor.net/wp-content/uploads/2017/02/Call-to-Action-Road-Map-ENGLISH.pdf>
- 3 El comunicado inicial del año 2013 en el Llamado a la Acción utilizó el término "violencia contra mujeres y niñas". Sin embargo, desde entonces, el lenguaje del Llamado a la Acción ha cambiado al término más amplio de "violencia basada en género", el cual incluye VBG contra niños y hombres. En el presente informe, se utilizan ambos términos en la medida en que los socios del Llamado a la Acción tienen mandatos que varían así como conocimiento especializado que cubren tanto VAWG o VBG.
- 4 El "Llamado a la Acción para la protección contra la violencia de género en situaciones de Emergencias: Hoja de Ruta 2016-2020" está disponible en inglés, árabe, francés y español y se puede descargar del sitio en Internet VBG AoR: <http://gbvaor.net/call-to-action-2/>
- 5 Estos esfuerzos fueron parte de otros esfuerzos de abogacía hacia la incorporación de una perspectiva de género en la Cumbre Mundial Humanitaria, la cual ayudó a lograr un fuerte compromiso central alrededor de las mujeres y las niñas y un subcompromiso específicamente en la VBG en la acción humanitaria. Refiérase a <http://www.agendaforhumanity.org/core-commitments>
- 6 Read-Hamilton, S. 2014. "Gender-based Violence: A Confused and Contested Term," en Humanitarian Practice Network. <http://odihpn.org/magazine/gender-based-violence-a-confused-and-contested-term/>
- 7 DFID. La Muy Honorable Justine Greening. 2013. "Speech: Keep Her Safe: Protecting Girls and Women in Emergencies." <https://www.gov.uk/government/speeches/keep-her-safe-protecting-girls-and-women-in-emergencies>
- 8 Ver el comunicado, en https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/256872/Final_Communique_v_11_Nov_4.pdf
- 9 "Keep Her Safe: Protecting Girls and Women in Emergencies." <https://storify.com/DFID/keep-her-safe-protecting-girls-and-women-in-emerge>
- 10 Discurso de la Ministra de Relaciones Exteriores, Margot Wallström, en "A Call to Action for Addressing Gender-based Violence in Emergencies: Leadership, Coordination, Tools and Practice – Side Event with UK/UNFPA/UNICEF/IRC/Oxfam" en la Cumbre Mundial Humanitaria, Estambul, 24 de mayo de 2016. <http://www.government.se/speeches/2016/05/speech-by-the-minister-for-foreign-affairs-at-a-call-to-action-for-addressing-gender-based-violence-in-emergencies/>
- 11 La filmación del evento se encuentra disponible en: <http://webtv.un.org/meetings-events/general-assembly/watch/call-to-action-on-protection-from-gender-based-violence-in-emergencies-turning-whs-commitments-into-action/5138319366001>
- 12 Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia. 2016. "Report on Call to Action Side Event at UNGA and the Full Rapporteur's Note from the World Humanitarian Side Event: A Call to Action for addressing Gender-Based Violence in Emergencies: Leadership, Tools, and Practice."
- 13 Foreign and Commonwealth Office. 2014. "Summit Report: The Global Summit To End Sexual Violence In Conflict." Londres: Foreign and Commonwealth Office. https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/390742/PSVI_post_summit_report_Online2.pdf
- 14 Home Office. 2016. "Ending Violence against Women and Girls: Strategy 2016 – 2020." Londres: Home Office. <https://www.gov.uk/government/publications/strategy-to-end-violence-against-women-and-girls-2016-to-2020>
- 15 Para más información: "International Development (Gender Equality) Act 2014," ver <http://services.parliament.uk/bills/2013-14/internationaldevelopmentgenderequality.html>
- 16 Para más información sobre las políticas PSVI del gobierno del RU, ver <https://www.gov.uk/government/policies/sexual-violence-in-conflict>
- 17 Foreign and Commonwealth Office. 2014. "UK National Action Plan on Women, Peace and Security." Londres: Foreign and Commonwealth Office. <https://www.gov.uk/government/publications/uknational-action-plan-on-women-peace-and-security>
- 18 DFID. 2014. "Stepping-up a Gear for Girls and Women: Updates to DFID's Strategic Vision for Girls and Women, to 2020 and Beyond." Londres: Department for International Development. <https://www.gov.uk/government/publications/stepping-up-a-gear-for-girls-and-women-updates-to-dfids-strategic-vision-for-girls-and-women-to-2020-and-beyond>
- 19 Cabinet Office. 2015. "National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015" Londres: Cabinet Office. <https://www.gov.uk/government/publications/national-securitystrategy-and-strategic-defence-and-security-review-2015>
- 20 Política de desarrollo de Irlanda del 2013: "One World, One Future: Ireland's Policy for International Development", comprometidos para actuar y eliminar la VBG. <https://www.irishaid.ie/media/irishaid/allwebsitesedia/20newsandpublications/publicationpdfsenglish/one-world-one-future-irelands-new-policy.pdf>
- 21 Conflict Resolution Unit, Department of Foreign Affairs and Trade. 2015. "Ireland's Second National Action Plan on Women, Peace and Security 2015–2018." Dublin: Conflict Resolution Unit, Department of Foreign Affairs and Trade. <https://www.dfa.ie/media/dfa/alldfawebsitesedia/ourrolesandpolicies/ourwork/empoweringwomenpeaceandsecurity/Irelands-second-National-Action-Plan-on-Women-Peace-and-Security.pdf>

Referencias (continuación)

- 22 Consejo de la Unión Europea. 2015. "Press Release: Council Conclusions on the Gender Action Plan 2016–2020." <http://www.consilium.europa.eu/en/press/pressreleases/2015/10/26-fac-conclusions-gender-development/>
- 23 UNFPA. 2014. "El Plan Estratégico : 2014–2017 de UNFPA." <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Strategic%20Plan,%202014-2017.pdf>
- 24 UNFPA. 2015. "Minimum Standards for Prevention and Response to Gender-based Violence in Emergencies." <http://www.unfpa.org/featured-publication/gbvie-standards>
- 25 Global Protection Cluster, GBV Prevention and Response. 2014. "Core Competencies for GBV Program Managers and Coordinators in Humanitarian Settings." <http://gbvaor.net/?get=005885%7C2015/04/Core-Competencies.pdf>
- 26 WRC. 2016. "The Call to Action on Protection from Gender-based Violence in Emergencies: Field-level Implementation Urgently Required." <https://www.womensrefugeecommission.org/gbv/resources/1479-call-to-action-gbv-protection-in-emergencies>
IRC. 2015. "Are We There Yet? Progress and Challenges in Ensuring Life-Saving Services and Reducing Risks to Violence for Women and Girls in Emergencies." Londres: CIR. <https://www.rescue-uk.org/report/are-we-there-yet-progress-and-challenges-ensuring-life-saving-services-and-reducing-risks>
- 27 Este forma un componente de programa más amplio "What Works", una inversión de £25 millones realizada por DFID en investigación VAWG en tanto los contextos de desarrollo y humanitarios. Para más información, ver <http://www.whatworks.co.za/>
- 28 Ver WRC y CIR, 2015. "I See That It Is Possible: Building Capacity for Disability Inclusion in Gender-Based Violence Programming in Humanitarian Settings" <http://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2015/06/Building-Capacity-for-Disability-Inclusion-in-Gender-Based-Violence-Programming-in-Humanitarian-Settings-v2.pdf>
el WRC, 2016. "Gender-based Violence Against Children and Youth with Disabilities Toolkit" <https://www.womensrefugeecommission.org/disabilities/resources/1289-youth-disabilities-toolkit>
y "Adolescent Girls in Emergencies Project" <https://www.womensrefugeecommission.org/populations/adolescent-girls/adolescent-girls-in-emergencies>
- 29 Ver Departamento de Estado de los EE.UU.. 2015. "A Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies, Partner Progress Reports: Executive Summaries." <https://www.state.gov/j/prm/policyissues/issues/c68694.htm>
- 30 UNFPA y ACNUR ambos mencionados en el impacto del financiamiento de "Safe from the Start" para ayudar a sus agencias a aumentar capacidad y dotación de personal.
- 31 Entrevista con OFDA.
- 32 Para más información, ver CIR, "Improving Aid for Women and Girls in Emergencies: Rapid Response Funding for GBV Services Saves Lives." <http://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2017/03/Improving-aid-for-women-and-girls-in-emergencies-WEB.pdf>
- 33 <http://gbvguidelines.org>
- 34 CIR. 2016. "Informe de Progreso del Llamado a la Acción sobre la Protección de la Violencia Basada en Género en situaciones de Emergencia."
- 35 Ver Global Shelter Cluster. 2016. "Good Shelter Programming – Tools to Reduce the Risk of GBV in Shelter Programmes." <https://www.sheltercluster.org/gbv-shelter-programming-workinggroup/documents/good-shelter-programming-tools-reduce-risk-gbv>
CARE. 2016. "Gender and Shelter: Good Programming Guidelines." <http://insights.careinternational.org.uk/publications/gender-shelter-good-programming-guidelines>
- 36 Por ejemplo, DFID ha incorporado compromisos en su marco lógico para la presentación anual de informes a las agencias de la ONU que reciben financiamiento central no asignado. Ver Departamento de Estado de los EE.UU.. 2015. "A Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies, Partner Progress Reports: Executive Summaries." <https://www.state.gov/j/prm/policyissues/issues/c68694.htm>
- 37 Asociación de Rendición de Cuentas en Tiempo Real 2016. "Tackling Gender-Based Violence in Emergencies: A Partnership for Accountability" <http://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2017/05/RTAP-Baseline-Final-Overview-Dec2016.pdf>
- 38 Cobertura de las Reuniones de las NU. 2016. "As World Humanitarian Summit Concludes, Leaders Pledge to Improve Aid Delivery, Move Forward with Agenda for Humanity." <https://www.un.org/press/en/2016/iha1401.doc.htm>
- 39 OCHA. 2016. "Informe de Progreso sobre el Llamado a la Acción sobre la Protección de la Violencia Basada en Género en situaciones de emergencias."
- 40 OCHA. 2016. "Informe de Progreso sobre el Llamado a la Acción sobre la Protección de la Violencia Basada en Género en situaciones de emergencias."
- 41 OCHA. "Guía de Igualdad de Género, 2016–2020."
- 42 Ver CIR. 2015. "Are We There Yet? Progress and Challenges in Ensuring Life-Saving Services and Reducing Risks to Violence for Women and Girls in Emergencies." Londres: CIR. <https://www.rescue-uk.org/report/are-we-there-yet-progress-and-challenges-ensuring-life-saving-services-and-reducing-risks>
What Works to Prevent Violence. 2015. "Responding to Typhoon Haiyan: Women and Girls Left Behind." <https://whatworksglobal.wordpress.com/2015/12/17/women-and-girls-were-left-behind-in-typhoon-haiyan-new-study-finds/>
Refugees International. 2014. "The Philippines: New Approach to Emergency Response Fails Women and Girls." <https://www.refugeesinternational.org/reports/2015/10/14/philippines-new-approach-to-emergency-response-fails-womenand-girls>
WRC. "The Call to Action on Protection from Gender-based Violence in Emergencies; Field-Level Implementation Urgently Required" <https://www.womensrefugeecommission.org/gbv/resources/1479-call-to-action-gbv-protection-in-emergencies>

- 43** En tanto que se realizaron un total de 65 compromisos bajo el Resultado 5 de la Hoja de Ruta, 13 de los mismos fueron atribuidos a puntos de acción específica bajo este Resultado. Solamente aquellos compromisos (52) se atribuyeron a puntos de acción específicos se incluyen en esta gráfica.
- 44** Para más información sobre el Gran Pacto, ver ReliefWeb. 2016. "The Grand Bargain – A Shared Commitment to Better Serve People in Need." http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Grand_Bargain_final_22_May_FINAL-2.pdf
- 45** CIR. 2015. "Advocacy Brief: Responding to VBG in the Horn and East Africa's Emergency Settings: Lessons from the Field." <http://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2015/12/Responding-To-GBV.pdf>
- 46** Rao A, Kelleher D, Miller C. 2015. "No Shortcuts to Shifting Deep Structures in Organisations." Boletín IDS 46: 82–91. <http://bulletin.ids.ac.uk/idsbo/article/view/90>
- 47** Ver Rao A, Stuart R, Kelleher D. 1999. "Gender at Work: Organisational Change for Equality." West Hartford, CT: Kumarian Press; Rao A and Kelleher D. 2002. "Unravelling Institutionalized Gender Inequality." Toronto: Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo. Documento Ocasional No. 8
- Sandler J, Rao A. 2012. "Strategies of Feminist Bureaucrats: United Nations Experiences." Documento de Trabajo del Instituto de Estudios sobre el Desarrollo 397.
- 48** Anónimo. 2015. "Let's Get With It! Sexism and Gender Equality Mainstreaming in the Humanitarian Sector." Cassandra Complexity Blog. <https://cassandracomplexblog.wordpress.com/tag/sexism/>
- 49** Coomaraswamy R. 2015. "Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325." Nueva York: ONU Mujeres. p.87. <http://reliefweb.int/report/world/preventing-conflicttransforming-justice-securing-peace-global-study-implementation>
- 50** Ver Rao A, Kelleher D, Miller C. 2015. "No Shortcuts to Shifting Deep Structures in Organizaciones." IDS Bulletin, 46: 82–91. <http://bulletin.ids.ac.uk/idsbo/article/view/90>
- Esto se fundamenta en literatura previa sobre 'estructuras profundas': Rao A, Stuart R, Kelleher D. 1999. "Gender at Work: Organisational Change for Equality." West Hartford, CT: Kumarian Press Organisation y Rao A y Kelleher D. 2002. "Unravelling Institutionalized Gender Inequality." Toronto: Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo. Documento Ocasional No. 8.
- 'Estructuras profundas' es un término que acuñaron para describir la forma en que la desigualdad de género está integrada dentro de la cultura organizacional e impide los intentos de trabajar en género o inclusión de género.
- 51** Ver Sandler J and Rao A. 2002. "Strategies of Feminist Bureaucrats: United Nations Experiences." Documento de Trabajo del Instituto de Estudios sobre el Desarrollo 397.
- 52** Para una discusión más detallada sobre este tema, ver CIR. 2015. "Advocacy Brief: Responding to VBG in the Horn and East Africa's Emergency Settings: Lessons from the Field." <http://gbvresponders.org/wp-content/uploads/2015/12/Responding-To-GBV.pdf>
- 53** Para más información sobre el Gran Pacto, ver ReliefWeb. 2016. "The Grand Bargain – A Shared Commitment to Better Serve People in Need." http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Grand_Bargain_final_22_May_FINAL-2.pdf
- 54** Por ejemplo, El Estudio Mundial de 2015 sobre la Implementación de UNSCR 1325 destacó que muchas intervenciones humanitarias siguen siendo ciegas en lo que respecta a género y que la brecha entre estándares y directrices y la realidad en el terreno es 'abismal'. Al igual que con el Llamado a la Acción, el estudio mundial resaltó que las organizaciones de continúan siendo marginalizadas en la planificación e implementación de respuestas humanitarias.
- Ver Coomaraswamy R. 2015. "Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325." Nueva York: ONU Mujeres. p.87. http://wps.unwomen.org/pdf/en/GlobalStudy_EN_Web.pdf
- 55** Objetivo de Desarrollo Sostenible 5.2: Eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas en la esfera pública y privada, incluida la trata y la explotación sexual y de otros tipos.
- 56** Objetivo de Desarrollo Sostenible 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
- 57** Por ejemplo, los temas pueden incluir ejemplos de buenas prácticas en el campo; herramientas, capacitación y orientación sobre análisis de género o respuesta ante VBG; directrices para usar el marcador de género; y estándares mínimos para implementar las propuestas de financiamiento de los socios.

Reconocimientos

El presente informe fue redactado por Elisabeth Roesch y Kathryn Lockett (consultoras) con el apoyo de Diana Trimiño Mora y Janine Kossen (CIR).

ABAJO: Una madre participa en un programa de CIR que enseña los puntos básicos de lectura, ortografía y matemática a jóvenes cuya educación ha sido interrumpida en la República Democrática del Congo.

Sinziana Demian/CIR

Muchas gracias a aquellos individuos de las agencias gubernamentales, no gubernamentales y multilaterales quienes se tomaron el tiempo de contribuir a este informe por medio de entrevistas a informantes claves y por compartir sus casos de estudio.

El presente trabajo fue posible con el apoyo de la Agencia de Desarrollo Internacional de Suecia (SIDA, por sus siglas en inglés). Las ideas y las opiniones en este documento son la responsabilidad total del CIR y no necesariamente reflejan o representan la política de SIDA.

Editado por Jatinder Padda. Diseñado por Ros Mac Thóim.



El Comité Internacional de Rescate (CIR) responde a las peores crisis humanitarias del mundo y ayuda a las personas a sobrevivir y reconstruir sus vidas. Fundada en el 1933 a la solicitud de Albert Einstein, el CIR ofrece asistencia que salva vidas y que cambia vidas a refugiados forzados a huir de la Guerra, la persecución o desastres naturales. Actualmente trabaja en 40 países y 29 ciudades en los Estados Unidos, reestablecemos la seguridad, dignidad y esperanza a millones que son desarraigados y luchan por perdurar. El CIR lidera el camino del peligro al hogar.

Nueva York

International Rescue Committee
122 East 42nd Street
New York, NY 10168-1289
USA

Berlin

International Rescue Committee-Deutschland
Wallstraße 15A
10179 Berlin
Germany

Washington, DC

International Rescue Committee
1730 M Street, NW
Suite 505
Washington, DC 20036
USA

Ginebra

International Rescue Committee
7, rue J.-A. Gautier
CH-1201
Geneva
Switzerland

Londres

International Rescue Committee-UK
3 Bloomsbury Place
London WC1A 2QL
United Kingdom

Bangkok

International Rescue Committee
888/210-212 Mahatun
Plaza Bldg., 2nd Floor
Ploenchit Road
Lumpini, Pathumwan
Bangkok 10330
Thailand

Bruselas

International Rescue Committee-Belgium
Place de la Vieille
Halle aux Blés 16
Oud Korenhuis 16
1000 Brussels
Belgium

Nairobi

International Rescue Committee
IKM Place
5th Ngong Avenue
Upper Hill
Nairobi
Kenya

Únase a la conversación



Facebook.com/IRCUk



Facebook.com/
InternationalRescueCommittee



@IRCEurope



@theIRC



Instagram.com/theIRC



Comité Internacional de Rescate

NUEVA YORK | WASHINGTON, DC | LONDRES | BRUSELAS | BERLIN | GINEBRA | NAIROBI | BANGKOK

Del Peligro al Hogar | [Rescue-uk.org](https://rescue-uk.org) | [Rescue.org](https://rescue.org)